



ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»



**Использование модельного закона
«Об участии субъекта Российской Федерации,
муниципального образования в проектах
государственно-частного партнерства»**

Н.В.Львов - Центр государственно-частного партнерства

*г. Москва,
1 декабря 2009 г.*



ВВЕДЕНИЕ

- Развитие публичной инфраструктуры невозможно обеспечить только за счет бюджетных средств. Задача Внешэкономбанка – обеспечить экономический рост за счет привлечения дополнительных ресурсов в проекты по снятию инфраструктурных ограничений.
- Инвестиционная привлекательность проектов (для частных операторов и их кредиторов) определяется, в том числе, качеством формируемой региональной нормативной базы ГЧП, правоприменительной практикой, созданием механизмов регулирования и обеспечения исполнения обязательств ОГМУ, которое позволило бы привлекать частный и заемный капитал в проекты на основе проведения конкурсных процедур.
- На решение этих задач на региональном и муниципальном уровне направлен модельный закон.
- Модельный закон разработан Экспертным Советом подкомитета по ГЧП. Одобрен в рамках работы Комитета по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы.



1-ЫЙ ШАГ: ЛОКАЛИЗАЦИЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ

- Определение на основании п. 1 ст.4 и ст.7 отраслей и объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, относимых к «общественной инфраструктуре», которые могут развиваться через проекты и программы ГЧП, в соответствии с критериями модельного закона:
- Государственно-частное партнерство – привлечение субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием ...лиц, для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству объектов общественной (социальной) инфраструктуры, предоставлению публичных услуг с их использованием на условиях разделения рисков, компетенций и ответственности, путем заключения и исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве (п.1 ст.4).
- Функция РГЧП – составление предметной основы для региональных проектов и программ



2-ОЙ ШАГ: РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОЕКТОВ ГЧП (НА ОСНОВЕ ПП.1,4 СТ.9) - 1

- Программа проектов ГЧП формируется на среднесрочную перспективу и включает инвестиционные проекты регионального или муниципального значения, планируемые к запуску в течение следующих трех лет на принципах координации со средне – и долгосрочным бюджетным планированием, в том числе на основе использования долгосрочных региональных целевых программ.
- Последовательность действий ОГМУ на данном этапе включает следующие мероприятия:
 - Определение перечня проектных предложений регионального или муниципального уровня, предполагаемых к реализации на территории субъекта Российской Федерации, которые могут быть реализованы на условиях ГЧП. Анализ правовой среды.
 - Для формирования перечня используется стандартный набор инструментов – анализ стратегий развития, (п.1 ст.9) сбор инвестиционных предложений ОГМУ, государственных и муниципальных предприятий и частного бизнеса, консультации с научными центрами, интервью с экспертами. Сбор информации организует РО РЦГЧП, при необходимости запрашивая сведения в других подразделениях ОГМУ и (или) проводя интервьюирование с должностными лицами таких подразделений.



2-ОЙ ШАГ: РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОЕКТОВ ГЧП (НА ОСНОВЕ ПП.1,4 СТ.9) - 2

- При проведении выбора проектных предложений РО РЦГЧП может проводить консультации с Центром ГЧП Внешэкономбанка по отбору проектных предложений для формирования Программы проектов ГЧП.
- В Программу ГЧП включаются только те проекты, которые относятся к сфере ответственности ОГМУ: объекты общественной (социальной инфраструктуры) (п.1 ст.4) инфраструктуры (системы энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, системы переработки твердых бытовых отходов, системы регионального транспорта, общественные здания и инфраструктура туризма).
- Функция РГЧП – Разработка региональной Программы проектов ГЧП



3-ИЙ ШАГ: ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА ГЧП, ПРОИЗВОДСТВО ПРЕДПРОЕКТНЫХ РАБОТ, ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ГЧП (1)

- На данном этапе осуществляется работа с проектами, включенными в Программу, с целью получения более детального представления о составляющих проекта (технические решения, финансовые показатели, включая бюджетную эффективность, юридическая модель и т.д.) и составе работ по подготовке проекта (включая смету таких работ), определяются источники финансирования предпроектных работ, их смета и график осуществления.

На основании ч.1 п.1 ст.6 Модельного закона субъекты Российской Федерации, муниципальные образования вправе использовать бюджетные ассигнования на проведение работ по подготовке конкурса на заключение соглашения о государственно-частном партнерстве, в том числе на формирование имущественных комплексов, выносимых на конкурс, подготовку конкурсной документации.



3-ИЙ ШАГ: ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА ГЧП, ПРОИЗВОДСТВО ПРЕДПРОЕКТНЫХ РАБОТ, ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ГЧП (2)

- Органы государственного и муниципального управления (ОГМУ) должны за счет собственных (бюджетных) или привлеченных (в том числе потенциальных инвесторов, грантов, возвратных денег международных финансовых организаций - (внебюджетных средств) сформировать имущественные комплексы, которые должны выставляться на публичные конкурсы, провести необходимые для этого организационные решения и действия по регистрации и страхованию таких объектов. Формируемые таким образом проекты (муниципального уровня) могут пакетироваться в типовые программы, (согласно п.6 ст.9 Модельного закона).
- Основой объединения нескольких региональных и (или) муниципальных проектов в региональную программу является разработка субъектом Российской Федерации стандартной конкурсной документации и проектов соглашений о государственно-частных партнерствах, их утверждение в установленном порядке уполномоченными органами муниципальных образований, субъекта Российской Федерации с последующей передачей полномочий по проведению конкурса в субъект Российской Федерации (п.6 ст.9 Модельного закона).



3-ИЙ ШАГ: ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА ГЧП, ПРОИЗВОДСТВО ПРЕДПРОЕКТНЫХ РАБОТ, ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ГЧП (3)

- Формирование технических заданий на создание конкурсного пакета (финансирование на основе ч.1 п.1 ст.6 Модельного закона).
- Проведение конкурсов на размещение заказа на выполнение работ (оказание услуг) консультационными компаниями на работы по подготовке конкурса в соответствии с разработанными техническими заданиями
- Функция РГЧП – организация финансирования, осуществления и контроля за предпроектной работой



4-ЫЙ ШАГ: ФОРМИРОВАНИЕ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (КОНКУРСНЫХ УСЛОВИЙ) - 1

Согласно п.6 ст.12 конкурсная документация может включать следующие критерии:

- 1) технико-экономические показатели объекта соглашения;
- 2) сроки создания и (или) реконструкции объекта соглашения;
- 3) целевые показатели объема и качества продукции и услуг, производимых с использованием объекта соглашения;
- 4) гарантии качества объекта соглашения, предоставляемые частным партнером;
- 5) объем финансирования, перечень имущества или имущественных прав, подлежащих предоставлению со стороны субъекта Российской Федерации, муниципального образования в целях исполнения соглашения;
- 6) бюджетная эффективность реализации соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 7) объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения



4-ЫЙ ШАГ: ФОРМИРОВАНИЕ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (КОНКУРСНЫХ УСЛОВИЙ) - 2

Согласно п.6 ст.12 конкурсная документация может включать следующие критерии:

- 8) обеспечение исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению;
 - 9) приведенные дисконтированные предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением в течение срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве;
 - 10) полная дисконтированная (приведенная) стоимость объекта, (объектов) включая затраты на реконструкцию, сооружение и эксплуатацию в течение срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве;
 - 11) риски, принимаемые на себя частным партнером;
 - 12) иные критерии, предусмотренные конкурсной документацией.
- Функция РГЧП - организация процесса и контроль качества формирования конкурсной документации



5-ЫЙ ШАГ. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИИ СОГЛАШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

- Согласно ст. 11 Модельного закона принятие решений о заключении соглашения заключается путем проведения конкурса
- Решение о заключении соглашения государственно-частного партнерства, в отношении объектов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования принимается и заключается соответственно высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, полномочным органом местного самоуправления (пп.1 и 2. ст.10)
- Решением о заключении соглашения утверждается:
 - 1) форма участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в государственно-частном партнерстве;
 - 2) состав и описание объекта соглашения и основные его условия;
 - 3) исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченный на заключение и исполнение соглашения;
 - 4) порядок заключения соглашения;
 - 5) конкурсная документация;
 - 6) состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения соглашения (далее – конкурсная комиссия)
- Функция РГЧП – организационное и методологическое сопровождение принятия решения о заключении соглашения



6-ОЙ ШАГ: ПРОВЕДЕНИЕ КОНКУРСА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ

- Согласно ст.12 конкурс проводится в соответствии с принятым решением о заключении соглашения и утвержденной конкурсной документацией и включает следующие этапы:
 - 1) опубликование сообщения о проведении конкурса;
 - 2) прием заявок на участие в конкурсе;
 - 3) предварительный отбор участников конкурса;
 - 4) подача конкурсных предложений;
 - 5) оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;
 - 6) проведение переговоров с победителем конкурса в целях обсуждения условий соглашения в части, не затрагивающей условий, определенных конкурсной документацией;
 - 7) заключение соглашения.
- Функция РГЧП – организационное и методологическое сопровождение проведения конкурса

7-ОЙ ШАГ: ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ СОГЛАШЕНИЯ ГЧП (1)

- Проект соглашения о ГЧП разрабатывается на основе акцептованных сторонами конкурсных условий, включает часть, оговоренную в условиях конкурса и часть не оговоренную в условиях конкурса
- Ст. 5 Модельного закона «Имущественное участие субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства» – определяет форму ГЧП (форма передачи прав на имущественные комплексы, землю, иные права, момент передачи прав собственности на объекты от частного партнера публичному).
- Вопросы предложения приемлемых для потенциальных частных партнеров механизмов финансового участия и финансовой поддержки проектов за счет регионального или местного бюджетов даются в ст.6 Модельного закона.
- Финансовая поддержка должна опираться на региональные долгосрочные целевые программы, бюджетные ассигнования региональной части Инвестиционного фонда Российской Федерации.
- Соглашением о государственно-частном партнерстве определяются доли субъекта Российской Федерации, муниципального образования - (публичного партнера) и частного партнера в праве собственности на объект соглашения о государственно-частном партнерстве (ч.2 ст.5).



7-ОЙ ШАГ: ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ СОГЛАШЕНИЯ ГЧП (2)

- Согласно п.8 ст.6 . отсутствие или недостаточность средств в бюджете субъекта Российской Федерации, муниципального образования, предусмотренных в законе субъекта Российской Федерации, нормативного правового акта муниципального образования, в том числе, о бюджете субъекта Российской Федерации, муниципального образования для финансирования обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования по соглашению ГЧП, не является основанием для изменения или прекращения действия таких обязательств, равно как и для освобождения от ответственности за ненадлежащее их исполнение.
- Ст. 8. задает условия участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства; условия делятся на обязательную часть (п.1) и факультативную (ч.2).
- Функция РГЧП – информационное, организационное и методологическое сопровождение формирования условия соглашения



8-ОЙ ШАГ: ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ

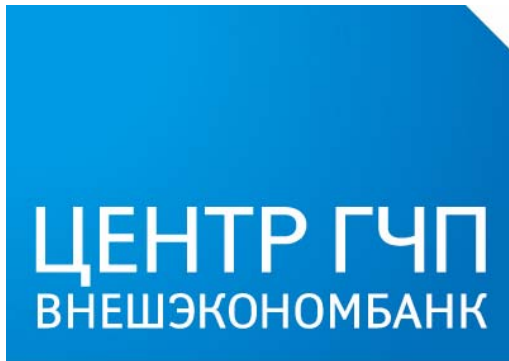
Согласно ст. 15 Модельного закона:

- Если конкурсная документация содержала проект соглашения, конкурсная комиссия направляет такой проект победителю конкурса одновременно с направлением протокола о результатах проведения конкурса.
- В отношении проекта соглашения в целях обсуждения условий соглашения в части, не затрагивающей условий, определенных конкурсной документацией, и заключение соглашения с победителем конкурса осуществляются в форме переговоров (совместного совещания) в порядке, установленном конкурсной документацией, в течение 20 дней со дня направления проекта соглашения победителю конкурса, если иной срок не установлен действующим законодательством или конкурсной документацией.
- Функция РГЧП – информационное, организационное и методологическое сопровождение заключения соглашения, в т.ч организация переговоров в форме совместного совещания



9-ЫЙ ШАГ: ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ

- Согласно п.3 ст.10, ч.14 п.2 ст.8, ст. 16. процесс заключения и исполнению соглашения подлежит контролю со стороны высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом местного самоуправления.
- Функция РГЧП – информационное, организационное и методологическое сопровождение организация процедур контроля заключения и исполнению соглашения ГЧП



Спасибо за внимание!

проспект Академика Сахарова, 9
Москва, Россия

тел.: +7 (495) 721-9332
факс: +7 (495) 604-6718

www.veb.ru